

**ხათუნა თოდუა**

ეკონომიკის დოქტორი,  
აკაკი წერეთლის სახელმწიფო უნივერსიტეტის  
ასოცირებული პროფესორი

**საქართველოს მოსახლეობის ზემოსავლების  
ამაღლების გზები<sup>1</sup>**

**ანოტაცია**

შემოსავლების განაწილების სახელმწიფო პოლიტიკა გულისხმობს შემოსავლის მიმდებთა სხვადასხვა ჯგუფების დიფერენცირებულ დაბეგვრას და მოსახლეობისათვის სოციალური გასაცემლების უზრუნველყოფას. ამ გზით ხდება შემოსავლების გადანაწილება მაღალშემოსავლიანიდან დაბალშემოსავლიანი ფენებისაკენ.

საქართველოში მოსახლეობის ცხოვრების დონე საშუალოზე დაბალია, მოსახლეობის ძირითადი ხარჯები მიმართულია პირველადი მოხმარების საყოფაცხოვრებო და არასაყოფაცხოვრებო საქონლის მიმდინარე მოხმარებაზე, რაც იმას ადასტურებს, რომ ცხოვრების დონე გაუარესდა, იმავდროულად, გაიზარდა დიფერენციაცია მოსახლეობის შემოსავლებს შორის.

მოსახლეობის ცხოვრების დონის ამაღლება საქართველოს სოციალური პოლიტიკის უმთავრესი პროგრამული ამოცანაა; საჭიროა შემოსავლების განაწილების ეფექტიანი სახელმწიფო პოლიტიკის გატარება, რომელიც მიმართული იქნება მოსახლეობის ძირითადი მასის შემოსავლების გაზრდაზე, შემოსავლების დიფერენციაციის შემცირებაზე, ახლად შექმნილი ღირებულების ეფექტურ და სოციალურად სამართლიან გადანაწილებაზე და შესაბამისად, საშუალო კლასის დინამიურ ფორმირებაზე.

კვლევის მიზანია საქართველოს მოსახლეობის შემოსავლების ამაღლების გზების მიმოხილვა.

კვლევის შედეგები:

- გაანალიზებულია საქართველოს მოსახლეობის ცხოვრების დონის ძირითად მაჩვენებელთა დინამიკა ბოლო წლების მანძილზე;
- შესწავლილია საქართველოში შემოსავლების გადანაწილების სახელმწიფო პოლიტიკის ძირითადი მიმართულებები;
- მოცემულია რეკომენდაციები საქართველოს მოსახლეობის კეთილდღეობის ამაღლებისათვის.

**საკვანძო სიტყვები:** ცხოვრების დონე, შემოსავლების გადანაწილება, სოციალური პოლიტიკა, შემოსავლების დიფერენციაცია.

<sup>1</sup> სტატია ქვეყნდება რუსულ ენაზე.

ХАГУНА ТОДУА

Кандидат экономических наук,  
Ассоциированный профессор государственного университета им. Акакия Церетели.

## ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ В ГРУЗИИ

### Аннотация

Государственная политика доходов заключается в перераспределении доходов через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат населению. При этом значительная доля доходов переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами.

Основным, „жизненным" показателем является Реальный доход и динамика за последние годы позволяет понять, что общий уровень жизни населения ниже среднего, у большинства населения основные расходы направлены на текущее потребление продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости. Уровень жизни населения ухудшился в сравнении с предыдущими годами, увеличилась дифференциация доходов населения. Повышение уровня жизни является важнейшей программной задачей социальной политики Грузии.

Сегодня в Грузии должна быть повышена эффективность государственной политики доходов. Ее следует нацелить на кардинальное увеличение доходов основной массы населения (прежде всего за счет роста минимального и среднего размеров оплаты труда), снижение дифференциации доходов, эффективное и социально справедливое распределение вновь созданной стоимости и динамичное формирование на этой основе среднего класса.

Целью исследования является обозрение путей повышения уровня доходов населения Грузии.

В результате исследования:

- Проведен анализ динамики основных показателей уровня жизни населения Грузии;
- Предоставлен анализ основных направлений государственной политики перераспределения доходов в Грузии;
- Предложены рекомендации по повышению благосостояния населения Грузии.

**Ключевые слова:** Уровень жизни, Перераспределение доходов, Социальная политика, Дифференциация доходов.

Доход представляет собой сумму денежных средств, зарабатываемую и получаемую членами общества в течение года. Уровень доходов каждого человека является одним из основных показателей его благосостояния, поскольку определяет возможности удовлетворения потребностей. Доходы рассматриваются не только как конечный пункт действия каждого участника рыночной экономики, но и как источник удовлетворения общественных потребностей, основа расширенного воспроизводства и

социальной защиты нетрудоспособных и малоимущих.

Регулирование доходов населения является одним из направлений реализации социальной политики государства. Социальная политика направлена на решение следующих задач:

1. Стабилизация жизненного уровня населения и недопущение массовой бедности;
2. Сдерживание роста безработицы и материальная поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов такого размера и качества, которые отвечают потребностям общественного производства;
3. Поддержание стабильного уровня реальных доходов населения путем антиинфляционных мер и индексации доходов;
4. Развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство).

Государственная политика доходов заключается в перераспределении доходов через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат населению. При этом, значительная доля доходов переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами.

Государственные программы стабилизации доходов имеются в различных странах. Но порядок их формирования различен.

Распределение средств по линии программ помощи осуществляется по трем направлениям.

Первое направление характеризуется тем, что часть поступлений, получаемых населением, находится в зависимости от труда, но при этом принимаются во внимание и размеры удовлетворенных потребностей.

Второе направление характеризуется тем, что проводимые выплаты не имеют связи с трудом данного работника, а в расчет берется размер потребностей, на удовлетворение которых эти выплаты направляются. Эти выплаты охватывают пособия на детей многодетным работникам, одиноким матерям, на специализированное лечение. Особенность третьего направления определяется тем, что основная их часть, выступающая в форме льгот и услуг, поступает населению непосредственно в натуральной форме через соответствующие учреждения непромышленной сферы. Эта часть распределяемых средств формирует своего рода «дополнительные» доходы: они не проходят через бюджет семьи и ими нельзя распоряжаться по ее усмотрению. Такие доходы распределяются без учета меры индивидуального труда и целиком определяются интересами и возможностями общества на данный конкретный исторический момент.

Государство, организуя через бюджет перераспределение доходов, решает проблему повышения доходов малоимущих слоев населения, создает условия нормального воспроизводства рабочей силы; смягчение противоречий между участниками рыночной экономики способствует ослаблению социальной напряженности и т. д.

Основным „жизненным“ показателем является Реальный доход и динамика за последние годы позволяет понять, что общий уровень жизни населения ниже среднего, что человеку необходимо стремиться к повышению уровня жизни своими силами, но ни без участия государства, без его поддержки.

Итак, денежные доходы населения Грузии в 2014 г. составили 1001,4 миллион лари, вместо 906,9 млн. в 2013 году, а среднемесячные доходы на семейное хозяйство составили в 2013 году - 887,4 лари, а в 2014 году - 983,9 лари; средние месячные доходы на душу населения в 2014 году составили 275,1

лари, вместо 246,6 лари в 2013 году. Проведенный анализ динамики и структуры денежных доходов населения показал, что денежные доходы за 2014 год увеличились на 94,5 млн лари то есть на 10,4 % по сравнению с предыдущим годом, а расходы населения увеличились на 9,29% так как составили 973,2 млн лари вместо 890,5 млн в 2013 году.

Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата в Грузии в 2014 году повысилась на 44,9 лари по сравнению с 2013 годом, и составляла 818 лари, вместо 773,1 в 2013 году, но, несмотря на вышесказанное, сформировался крайне низкий уровень жизни людей. В среднем на личные денежные доходы в 2013 году можно было купить больше товаров и услуг, входящих в прожиточный минимум, чем в 2014 году; покупательная способность денежных доходов уменьшилась по официальным данным на 7-8%.

У большинства населения основные расходы направлены на текущее потребление продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости. У него не остается достаточно средств на оплату услуг и сбережения, без которых в настоящее время трудно рассчитывать на достойные жилищные условия, образование и здравоохранение, пополнение товаров и имущества длительного пользования. В целом низкие инвестиционные возможности людей, затрудняют для государства развитие экономики и социальной сферы.

Уровень жизни населения ухудшился в сравнении с предыдущими годами, увеличилась дифференциации доходов населения (в 2013 и 2014 годах коэффициент Джинса высок и составляет 0,40). Вместо широко представленных ранее слоев со средними доходами, в настоящее время, к сожалению, преобладают семьи с низким уровнем достатка.

Анализ изменений в уровне жизни населения Грузии в последние годы показал, что сохранение низкого жизненного уровня большинства населения блокирует ее экономическое развитие, усугубляет ее социально-политическую нестабильность.

Сегодня в Грузии должна быть повышена эффективность государственной политики доходов. Ее следует нацелить на кардинальное увеличение доходов основной массы населения (прежде всего за счет роста минимального и среднего размеров оплаты труда), снижение дифференциации доходов, эффективное и социально справедливое распределение вновь созданной стоимости и динамичное формирование на этой основе среднего класса.

Повышение уровня жизни является важнейшей программной задачей социальной политики Грузии. В числе приоритетов правительства – восстановление доходов и максимальное стимулирование платежеспособного спроса населения. Для этого разработаны основные направления социально-экономической политики Правительства Грузии на долгосрочную перспективу.

Решение этих и других проблем позволит стабилизировать уровень жизни населения, а также развернуть вектор в сторону его повышения.

Благосостояния гражданам Грузии надо добиваться в основном за собственный счет и собственными усилиями. Кроме того, следует сократить государственные расходы, непосредственно не связанные с эффективностью управления экономикой и теми сферами деятельности, источником финансирования которых должен быть только бюджет. Только так можно обеспечить рост личных доходов и получить возможность перейти в более высокий ранг социального слоя общества.